

CIUDADES EN RIESGO FRENTE A CIUDADES RESILIENTES EN EL HORIZONTE DEL CAMBIO CLIMÁTICO. Edición online

FECHA: Del 31 de mayo al 20 de junio de 2021

SÍNTESIS

Esta actividad se centra en la temática de la resiliencia urbana, que debe ir ganando protagonismo frente a nuevos retos como es el caso del cambio climático, amenaza global con consecuencias que pueden localizarse geográficamente y que incrementarán el riesgo de desastres con el aumento de la frecuencia e intensidad de las olas de calor, tormentas, inundaciones, aumento del nivel mar, etc. Los gobiernos locales deben jugar un papel determinante en la preparación y adaptación de sus entornos al cambio climático, teniendo en cuenta los escenarios de cambio climático previstos para su ámbito concreto.

El objetivo principal de esta actividad es conocer y analizar las bases de lo que debería ser cualquier estrategia para la reducción del riesgo de desastres (RRD) en entornos urbanos con la perspectiva del cambio climático.

Consideramos que este objetivo debe contribuir al fin último de construir y adaptar ciudades cada vez más resilientes, preparadas para absorber cualquier tensión mientras mantiene sus funciones esenciales, estructura e identidad, al igual que la adaptación a los continuos cambios. En este sentido el *“Programa de Ciudades Resilientes UN Habitat”*, define las ciudades resilientes como aquellas que tienen la capacidad de recuperarse rápido de los impactos que sufre el sistema. Todo ello, en realidad depende de la preparación de la ciudad para hacer frente a los impactos esperables y de la manera en que la ciudadanía responde ante ellos.

Hay lugares del planeta en los que la convivencia estrecha y cercana del entorno urbano con sistemas naturales, aumentan la exposición de estas ciudades a los eventos naturales extremos (actividad volcánica, inundaciones, dinámica costera, tormentas, etc.), pero independientemente de esta cercanía todas las ciudades son susceptibles de sufrir otros impactos naturales (terremotos, olas de frío/calor, efectos de las sequías, etc) y/o de origen humano ya solo por su densidad poblacional e infraestructuras, algunas de ellas críticas, les convierte en elementos con una alta exposición.

Desde el punto de vista del desarrollo económico y social, resulta difícil revertir esta exposición una vez que las ciudades se expanden, pero sí podemos disminuir otro factor de riesgo clave que es la vulnerabilidad. Y en estas medidas de reducción de la

vulnerabilidad y aumento de la resiliencia se centran las estrategias marcadas como prioritarias en la Tercera Conferencia Mundial para la Reducción de Riesgo de Desastres celebrada en Sendai en 2015.

JUSTIFICACIÓN DE LA ACTIVIDAD

Los posibles países receptores de esta formación han mostrado sus necesidades formativas en las áreas y temáticas establecidas en esta propuesta formativa. Además, a lo largo de los últimos años y a través de antiguos alumnos de otras actividades formativas coordinadas por nuestra Institución, se ha mostrado la necesidad de profundizar en la temática de esta actividad propuesta, debido a la necesidad de establecer políticas públicas bien asentadas y desarrolladas que permitan una reducción del riesgo de cualquier evento que pueda impactar o interrumpir el desarrollo normal de actividades en el ámbito local, que son susceptibles de generar daños a las personas y bienes, conflictos sociales y económicos e interrupción en los servicios básicos prestados al ciudadano. Las ciudades demandan cada vez más un buen sistema preventivo y una planificación efectiva que permita afrontar las eventuales actividades que exceden el ritmo normal en estas localidades, así como impactos de eventos naturales en ciudades especialmente expuestas, y para las que se necesita tener previstas medidas de actuación adecuadas que permitan la vuelta a la normalidad, con el menor impacto posible, una vez recuperada la actividad cotidiana.

En este sentido, y especialmente en los tres últimos años, se ha comprobado el alto nivel de desarrollo y los avances alcanzados en las regiones demandantes de América Latina y Caribe en materia de seguridad y coordinación de emergencias en entornos urbanos, por lo que consideramos interesante asentar este programa formativo, dándole más peso y entidad, y generando una comunidad de expertos enlazada y coordinada que nos permita seguir avanzando en los próximos años en estas temáticas. Con la consideración además, de los impactos que los sistemas y recursos naturales sufrirán con la perspectiva del cambio climático, y la implicación que esto tendrá en las ciudades y comunidades, la anticipación a través del análisis, prevención y preparación ante estos posibles cambios consideramos que se hace prioritario para la región.

Esta propuesta de actividad surge a raíz del curso celebrado en Octubre de 2015 en el CFC de Montevideo “Planificación de recursos y servicios básicos en emergencias locales. Planes de contingencia y planes de integración de emergencias” y también del análisis de conclusiones extraídas de las distintas ediciones del Curso de gestión de riesgos asociados a grandes concentraciones humanas. En estos encuentros se vio la necesidad de ampliar el espectro de trabajo en las ciudades, en el ámbito local en general, donde la problemática no queda circunscrita a eventos aislados en los que se acumulan un número determinado de personas, ni al desarrollo de planes de contingencia que minimicen los riesgos ante estos eventos, si no que va más allá. Se trata de reducir la vulnerabilidad y con ello el riesgo en todo su espectro, desde el tratamiento de las zonas más vulnerables, hasta el fortalecimiento de las políticas que den respaldo a este desarrollo. Un elemento que consideramos primordial en este avance y desarrollo es la inclusión de estas áreas en las estrategias internacionales para la reducción del riesgo de desastres, implicando a los gobiernos desde el nivel local al nacional, y empezando por una base de información común para todos, que es la plataforma que nos ofrece la formación y difusión del conocimiento, y la puesta en marcha de redes de expertos sobre las que venimos

trabajando durante los últimos años, pero que hay que tratar de dar una sistematización, éste es otro de los objetivos de las acciones de conocimiento presentadas bajo el marco temático común “La gestión del riesgo para la reducción de desastres”.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Conocer y analizar las bases de lo que debería ser cualquier estrategia para la reducción del riesgo de desastres (RRD) y aumento de la resiliencia en entornos urbanos con la perspectiva del cambio climático

OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en entornos urbanos a partir del análisis de los diferentes factores que lo componen haciendo hincapié no solo en las amenazas sino también en los factores de vulnerabilidad y exposición
- Conocer, desde una concepción integral, las medidas reductoras o mitigadoras del riesgo de desastres en entornos urbanos, obteniendo un catálogo de buenas prácticas a partir del análisis de experiencias reales
- Analizar el impacto de diferentes amenazas subyacentes que aumentan el riesgo de desastres en entornos urbanos como es el caso del cambio climático, consecuencias de la pobreza y desigualdad, urbanización rápida y no planificada, utilización no sostenible de recursos naturales, etc.
- Hacer hincapié en el cambio climático como uno de los factores que impulsan el riesgo de desastres
- Profundizar, a partir del estudio de experiencias concretas, en el análisis de políticas públicas y de buenas prácticas para la RRD en entornos urbanos y de construcción de ciudades resilientes, incluyendo el conocimiento de las medidas adecuadas para mejorar la capacidad de recuperación posdesastre.
- Conocer las estrategias de reducción de riesgos de desastres adoptadas por los diferentes Estados, haciendo hincapié en lo referente a la RRD en entornos urbanos.

CONTENIDOS

Más de la mitad de la población mundial reside en entornos urbanos, lo que convierte a la ciudad en el hábitat humano por excelencia. Dichos entornos constituyen a su vez, el motor del desarrollo de un país, al convertirse en proveedores de servicios para ellos mismos y su área de influencia, en sedes de los centros de decisión política, económicos, jurídicos, sociales, etc. En prestadores de servicios públicos, de índole social, educativo, sanitario, cultural, en generadores de empleo, de crecimiento económico, etc

Las ciudades son un “sistema de sistemas”, entramados complejos, de sistemas físicos (edificios, infraestructuras, servicios, condiciones ambientales) y sistemas sociales, formados por comunidades humanas, en los que sus integrantes establecen diferentes tipos de relaciones. Por lo que, el conocimiento de las ciudades, conlleva a su vez el

conocimiento de las comunidades que las moran y con ello de los individuos que las conforman. El buen funcionamiento de las ciudades depende del buen funcionamiento sus sistemas.

Sin embargo, todo ello convierte a las ciudades en lugares generadores de una serie de peligros intrínsecos a su propia existencia y en los que a su vez, la acción de peligros externos a ellas mismas, caso de peligros naturales (terremotos, ciclones, inundaciones, deslizamientos, etc) amplifican de forma exponencial sus efectos, con consecuencias que superan con creces a su propio entorno. De tal manera, que con frecuencia una catástrofe “a priori” local por su mera localización, trasciende de lo local y se convierte en regional o incluso en nacional.

Es necesario por tanto desarrollar, cuando no profundizar, en políticas públicas de reducción del riesgo de desastres (RRD) en entornos urbanos, con la elaboración e implantación, no solo de planes de contingencia que aseguren la respuesta adecuada a las diferentes situaciones de emergencia que se puedan plantear, sino sobre todo con la adopción, a partir de una concepción integral y con carácter preventivo, de medidas reductoras o mitigadoras del riesgo, tomando como punto de partida la identificación y análisis de los diferentes riesgos que le pudieran afectar, con una concepción global que responsabilice e incluya a todos aquellos que de una forma u otra se pudieran ver afectados por la situación, desde los poderes públicos y privados a los propios ciudadanos, en este caso, no solo como elementos pasivos beneficiarios de las medidas, sino también como sujetos activos participantes de las acciones de reducción del riesgo de desastre tanto de forma corporativa como individual.

El “*Marco de Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastre 2015-2030*”, adoptado en la tercera Conferencia Mundial de Naciones Unidas para la Reducción de Desastres, celebrada en Sendai (Japón), el 18 de marzo de 2015, prioriza la gestión de riesgos de desastres a la gestión de desastres en sí, lo que contribuirá a reducir el riesgo y con ello, a disminuir la mortalidad por desastres, minimizar los costes, prevenir futuras pérdidas y, en definitiva, a un desarrollo sostenible.

En el ámbito local, el mayor riesgo de desastres se concentra en entornos urbanos, ya que los procesos de urbanización determinan factores que los hacen más vulnerables a cualquier tensión como es el caso del cambio climático, al tiempo que contribuyen a incrementar las causas subyacentes. Siguiendo con el ejemplo del cambio climático, las ciudades y las actividades que en ellas se desarrollan son las mayores generadoras de gases de efecto invernadero.

El objetivo debe ser por tanto, construir ciudades resilientes preparadas para absorber cualquier tensión mientras mantiene sus funciones esenciales, estructura e identidad, al igual que la adaptación a los continuos cambios. En este sentido el “*Programa de Ciudades Resilientes UN Habitat*”, define las ciudades resilientes como aquellas que tienen la capacidad de recuperarse rápido de los impactos que sufre el sistema. Todo ello, en realidad depende de la preparación de la ciudad para hacer frente a los impactos esperables y de la manera en que la ciudadanía responde ante ellos

La resiliencia urbana además debe ir ganando protagonismo frente a nuevos retos como es el caso del cambio climático, amenaza global con consecuencias muy localizadas que incrementarían el riesgo de desastres con el aumento de la frecuencia e intensidad de las

olas de calor, tormentas, inundaciones, incremento del nivel mar, etc. Los gobiernos locales deben jugar un papel determinante en la preparación y adaptación de sus entornos al cambio climático teniendo en cuenta los escenarios previstos para su ámbito concreto.

TEMAS A ABORDAR:

La gestión de riesgo de desastre en entornos urbanos, es una tarea compleja y transversal de carácter multisectorial que abarca aspectos claves que pretenden ser abordados en el curso, es el caso de:

- Prevención de nuevos riesgos y amenazas.
- Reducción de riesgos existentes.
- Fortalecimiento de la resiliencia.
- Responsabilidad de los gobiernos locales en la prevención y reducción del riesgo de desastres.
- Mejora del conocimiento del riesgo en toda su dimensión
- Fortalecimiento de la gobernanza.

Los Estados, las regiones y especialmente las comunidades locales, al igual que en el caso de la gestión de emergencias por desastres, deben anticipar planes para la reducción del riesgo de desastre con una visión integral que contemple acciones específicas para reducir las causas subyacentes del riesgo de desastres y que del mismo modo se analizaran y discutirán en el curso:

- Pobreza y desigualdad
- Cambio climático
- Urbanización incontrolada
- Ausencia o carencias en la ordenación territorial

Sin desdeñar otros factores, en algunos casos consustanciales o subyacentes a los anteriores:

- Presión demográfica.
- Gobiernos e instituciones débiles.
- Ausencia o escasez de políticas de información sobre riesgos.
- Falta de regulación e incentivos para la inversión privada en la reducción de desastres
- Escaso desarrollo tecnológico o en su caso dificultad de acceso a la tecnología
- Degradación ambiental
- Limitada capacidad de respuesta ante desastres

METODOLOGÍA DE TRABAJO

El curso se basará en exposiciones teóricas, llevadas a cabo por especialistas, sobre los diferentes temas que conforman su contenido. En paralelo, se irán intercalando técnicas de participación activa (trabajos en grupo, sesiones plenarias, análisis y exposición de casos prácticos, etc), que además de favorecer el debate, permitan el intercambio de

experiencias, y que convertirán al alumno no solo en receptor de la formación sino también en parte activa de la misma.

DESTINATARIOS.

Responsables de gestión de riesgos de desastres en organismos e instituciones públicas, así como en prevención y/o planificación de emergencias en entornos urbanos, y formadores en la materia, así como responsables de la propuesta y adopción de políticas públicas y mantenimiento de servicios a la ciudadanía.

Nivel jerárquico (directivos, mandos intermedios, técnicos cualificados, expertos, técnicos de gestión de riesgos, grupos operativos encargados de la seguridad, sanidad o intervención de protección civil, etc.).

Conocimientos mínimos requeridos: titulación universitaria y/o profesional relacionada con los diferentes sectores relacionados de forma directa o transversal con las emergencias o demostrada experiencia profesional en este campo (ámbito de seguridad, sanitario, técnicos de protección civil o defensa civil, sociología y psicología, periodistas, ciencias políticas públicas, personal responsable de servicios y comunicaciones, etc.)

DURACIÓN

Duración: 3 semanas

Nº DE ALUMNOS: 50

TIPO DE CONVOCATORIA

Abierta

COORDINACIÓN:

Ángela Potenciano de las Heras
Titulada Superior de Actividades Específicas
Teléfono: (+34) 91 537 30 87
email: apotenciano@procivil.mir.es

Sofía González López
Técnico Superior de Protección Civil de la Delegación de Gobierno de Murcia
Teléfono: (+34) 968989104.
email: msofia.gonzalez@correo.gob.es

PROGRAMA CURSO “CIUDADES EN RIESGO FRENTE A CIUDADES RESILIENTES EN EL HORIZONTE DEL CAMBIO CLIMÁTICO”

Del 31 de mayo al 20 de junio de 2021

1ª SEMANA	L	31/05/2021	Inauguración. Presentación del Curso y metodología de trabajo
	M	01/06/2021	UNIDAD 1.- Identificar y comprender escenarios de Riesgo (Sofía González)
	X	02/06/2021	
	J	03/06/2021	UNIDAD 2.-El Impacto del cambio climático en los riesgos que afectan a ciudades (Ángela Potenciano y Dirección de Cambio Climático. M ^º Medio Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala)
	V	04/06/2021	UNIDAD 3.- El desarrollo y la gestión del riesgo de desastres (Julio Martínez-PNUD)
	S	05/06/2021	
	D	06/06/2021	
2ª SEMANA	L	07/06/2021	UNIDAD 4.- Ordenamiento Territorial y Planificación del desarrollo (Maria Hortensia Del Cid López-SEGEPLAN)
	M	08/06/2021	
	X	09/06/2021	
	J	10/06/2021	
	V	11/06/2021	UNIDAD 5.- Comprender y Fortalecer la Capacidad Social ante desastres (Claudia Gómez y Susy Girón)
	S	12/06/2021	
	D	13/06/2021	
3ª SEMANA	L	14/06/2021	UNIDAD 6.- Ciudades Resilientes. Esenciales e indicadores (Henry Peralta)
	M	15/06/2021	
	X	16/06/2021	
	J	17/06/2021	
	V	18/06/2021	EXPOSICIÓN TRABAJOS EN GRUPO (SESIÓN PLENARIA)
	S	19/06/2021	CONCLUSIONES (documento colaborativo conclusiones)
	D	20/06/2021	